



Chiasso, 22 giugno 2017

Ris. mun. 1041 / 19 giugno 2017

Municipio
Piazza Col C. Bernasconi 1
6830 Chiasso

Tel. +41 (91) 695 08 20
Fax +41 (91) 695 08 49
municipio@chiasso.ch

MESSAGGIO MUNICIPALE N. 8 / 2017 -----
CONCERNENTE LA RICHIESTA DI UN CREDITO QUADRO DI FR. 1'291'680.-
(UNMILIONEDUECENTONOVANTUNMILASEICENTOTTANTA) QUALE QUOTA
DI PARTECIPAZIONE COMUNALE AI COSTI DI REALIZZAZIONE DELLE OPE-
RE REGIONALI PREVISTE NEL PROGRAMMA DI AGGLOMERATO DEL MEN-
DRISIOTTO E BASSO CERESIO DI 2. GENERAZIONE (PAM2) -----

Al lodevole
CONSIGLIO COMUNALE
6830 Chiasso

Egregio signor Presidente,
Gentili signore, egregi signori Consiglieri comunali,

1. PROGRAMMI DI AGGLOMERATO - BREVE CRONISTORIA

Nel dicembre 2007 è stato sottoposto all'Ufficio federale dello sviluppo territoriale (ARE) il Programma d'agglomerato del Mendrisiotto e Basso Ceresio di 1^a generazione (PAM1), che riprendeva sostanzialmente gli obiettivi di sviluppo delineati nel Piano dei Trasporti del Mendrisiotto (PTM), con la richiesta di finanziamento alla Confederazione per le sue principali opere.

In base alla valutazione degli effetti del PAM1 (rapporto costi/benefici), il Parlamento federale ha fissato al 35 % il contributo federale alle misure cofinanziabili, il cui investimento lordo ammontava a ca. fr. 55'000'000.--. (prezzi 2005, IVA esclusa).

Nel 2011 è stato trasmesso al Consiglio comunale il MM 4/2011 di data 27 aprile, riguardante la richiesta di credito per la partecipazione comunale ai costi di realizzazione delle opere regionali contenute nel Piano dei Trasporti del Mendrisiotto PTM / Programma di agglomerato di 1^a Generazione /PAM1, approvato nella seduta del 1° marzo 2012.

La quota stimata a carico della regione era di circa fr. 80'000'000.--. La quota globale da ripartire tra i singoli Comuni è stata fissata dal Gran Consiglio al 25 % dei costi delle opere d'interesse regionale, contenute nell'elenco allegato al Rapporto finale PTM – febbraio 2002 – dedotti i sussidi federali e/o la partecipazione di terzi.

L'importo complessivo a carico dei Comuni dell'agglomerato è stato preventivato nel 2002 in fr. 20'174'250.-- (prezzi base aprile 2001) e verrà aggiornato sulla base dello stato d'avanzamento delle opere, come pure del rincaro.

La chiave di riparto era stata intimata dal Consiglio di Stato ai Comuni il 4 settembre 2007 ed era stata strutturata sulla base di due aspetti: in base alla causalità (quote d'interessenza con diversi fattori quali popolazione, posti di lavoro, ecc.) e in base all'Indice di forza finanziaria (IFF). Questi parametri vengono aggiornati ogni due anni al momento dell'attuazione dell'IFF, o in caso di aggregazioni.

I costi sono stati ripartiti sull'arco di 10 anni; la prima rata è stata richiesta dal Cantone nel 2012.

Il Consiglio di Stato ha quindi sottoposto alla Confederazione, entro il termine prestabilito del 30 giugno 2012, il Programma d'agglomerato del Mendrisiotto e Basso Ceresio di 2^a generazione (PAM2), quale aggiornamento naturale dell'evoluzione del precedente PAM1. In base alla valutazione degli effetti (rapporto costi/benefici), il Parlamento federale ha confermato al 35 % il contributo federale alle misure cofinanziabili, il cui investimento lordo ammonta a ca. fr. 34'000'000.-- (prezzi 2011, IVA esclusa).

2 FINANZIAMENTO OPERE REGIONALI PAM2

2.1 Base giuridica

La Legge sul coordinamento pianificatorio e finanziario in materia di infrastrutture e di servizi di trasporto, del 12 marzo 1997, all'art. 11 - ripartizione dei costi, recita:

¹Il Consiglio di Stato, sentite le CRT, stabilisce la quota globale del contributo a carico dei Comuni, in funzione dei loro interessi e della loro capacità finanziaria.

²I Comuni, coordinati dalle CRT, stabiliscono consensualmente il riparto interno della loro quota globale di partecipazione.

³In caso di mancato accordo, la ripartizione è stabilita dal Consiglio di Stato in base ai vantaggi, alla popolazione residente ed alla forza finanziaria.

⁴Contro la decisione del Consiglio di Stato, i Comuni hanno facoltà di ricorso al Gran Consiglio secondo la procedura di cui agli artt. 75 e segg. della legge di procedura per le cause amministrative.

L'iter per l'adozione della "chiave di riparto" è quindi il seguente:

- elaborazione di una proposta da parte della Commissione regionale dei trasporti del Mendrisiotto e Basso Ceresio (CRTM) e consultazione presso i Comuni;
- esame della CRTM di eventuali osservazioni ricevute dai Comuni e trasmissione al Consiglio di Stato, tramite il Dipartimento del Territorio;

- adozione di una risoluzione del Consiglio di Stato che definisce la partecipazione dei Comuni al finanziamento del piano (quota globale a carico dei Comuni e suddivisione tra di essi); in assenza di un accordo tra i Comuni, la ripartizione è stabilita dal Consiglio di Stato;
- intimazione della risoluzione ai Comuni che hanno possibilità di inoltrare ricorso al Gran Consiglio;
- se del caso, evasione dei ricorsi da parte del Gran Consiglio.

2.2 Tappe d'adozione della nuova chiave di riparto

La chiave di riparto utilizzata per le opere di PTM/PAM1 considera diversi elementi per la definizione della percentuale a carico dei singoli Comuni e fra questi vi sono due parametri: "pendolari in entrata" e "totale pendolari entrata e uscita", che non risultano più aggiornabili dal 2000.

La CRTM ha ritenuto opportuno elaborare una nuova chiave di riparto sulla base dei seguenti principi:

- semplificare la chiave di riparto rispetto a quella attuale;
- considerare i parametri aggiornabili;
- non scostarsi dalle attuali percentuali di ponderazione dei Comuni.

I parametri di calcolo della nuova chiave di riparto considerati, sono stati:

- quota demografica;
- quota occupazionale;
- frontalieri;
- indice di forza finanziaria (IFF).

Questi parametri vengono aggiornati ogni due anni al momento dell'attuazione dell'IFF o in caso di aggregazioni; il primo aggiornamento ha luogo nel 2017.

La CRTM ha avviato il 23 febbraio 2016 la procedura di consultazione della nuova chiave di riparto tra tutti i Comuni dell'agglomerato, i quali l'hanno accettata.

Il 26 aprile 2016 il Consiglio di Stato ha intimato a tutti i Comuni dell'agglomerato la nuova chiave di riparto e la partecipazione finanziaria totale da parte dei Comuni della CRTM per le opere regionali del PAM2, pari a fr. 7'488'000.-- PTM, sull'arco di sei anni e che sarà ripartita in sei rate annuali di fr. 1'248'000.--. La percentuale dei costi a carico dei Comuni membri della CRTM per il finanziamento della realizzazione di tali opere è fissata al 35 %.

Il Cantone prevede d'incassare la prima quota annuale nel 2017.

La nuova chiave di riparto viene attivata a cominciare dalla realizzazione delle opere regionali di PAM2.

3 Attuazione opere regionali previste dal PAM2

3.1 Opere già votate dal Gran Consiglio

Il Gran Consiglio, nella seduta del 13 marzo 2017 ha approvato il Messaggio governativo n. 7226 del 29 settembre 2016, chiedente lo stanziamento di un credito netto di fr. 9'514'000.-- e un'autorizzazione alla spesa di fr. 16'700'000.-- a favore delle misure infrastrutturali del trasporto pubblico nel Mendrisiotto e Basso Ceresio, nell'ambito del Programma d'agglomerato di prima e seconda generazione del Mendrisiotto e Basso Ceresio (PAM), oltre che per il supporto tecnico svolto da parte della CRTM nell'ambito dei Programmi d'agglomerato".

Le opere e i contributi sono i seguenti:

Oggetto	Importo fr.	Contributo PA	Contributo TI	Contributo CRTM
PAM1				
1 Nodo intermodale alla stazione FFS di Mendrisio				
1.1 Nuovo terminale bus	5'800'000	770'000	3'770'000	1'260'000
PAM2				
1.2 Nuovo sottopasso FFS	3'634'000	845'000	1'813'000	976'000
1.3 Contributo realizzazione P&R regionale	640'000	0	480'000	160'000
PAM2				
2 Corsie bus				
2.1 Mendrisio-via Mola PAM2 TP 2.5	530'000	253'000	180'000	97'000
2.2 Balerna e Morbio Inferiore - corsie preferenziali bus rotonda Bellavista-Serfontana-PAM2 TP 3.3	2'538'000	459'000	1'351'000	728'000
3 Morbio Inferiore - Adeguamento e accessibilità alla fermata Serfontana - PAM2 TP 2.6	1'089'000	229'000	559'000	301'000
4 Interventi a favore del TP a Chiasso				
4.1 Fermata "Bellavista" Chiasso-Pedrinata PAM2 TP 2.2	86'000	25'000	40'000	21'000
4.2 Prolungamento marciapiede fermata "Grotto Paradiso", Chiasso-Pedrinata PAM2 TP 2.3	745'000	233'000	332'000	180'000
4.3 Chiasso nuovo impianto semaforico via Dunant/viale Manzoni/via Livio PAM 2 TP 3.1	537'000	169'000	239'000	129'000

5	Miglioramento dello standard e dell'informazione alle fermate del TP su gomma: infrastruttura standard di base PAM 2 TP 5.1	1'000'000	0	650'000	350'000
6	Contributo a favore della CRTM	100'000	0	100'000	0
TOTALE*		16'699'000	2'983'000	9'514'000	4'202'000

Per la misura 1.1 “Nuovo terminale bus-Stazione di Mendrisio”, misura di PAM1, il 35 % di contributo federale è calcolato su un costo massimo di fr. 1'820'000.-- (base 2005). Il contributo di fr. 640'000.-- va indicizzato al 2015 e allo stesso dev'essere aggiunta l'IVA, per cui l'importo ammonta a fr. 770'000.--.

Il costo rimanente dell'opera (fr. 5'030'000.--) è da suddividere tra Cantone (75 %) e Comuni della CRTM (25 %).

Il contributo netto a carico dell'agglomerato per il nuovo terminale è pari a fr. 1'260'0000.--.

Quest'opera rientra quindi nei costi a carico dell'agglomerato per fr. 20'174'250.--, (prezzi base aprile 2001) precedentemente approvati nel 2011, e non necessita di una nuova richiesta di finanziamento da parte dei Comuni.

Per la misura 1.2 “Nuovo sottopasso FFS”, prevista nel PAM2, il contributo netto a carico dell'agglomerato (35 %) è pari a fr. 976'000.--, mentre il contributo a carico del Cantone (65 %) è pari a fr. 1'813'000.--, poiché è previsto un contributo federale pari a fr. 845'000.--.

Per la misura 1.3 “Contributo realizzazione P&R regionale”, prevista nel PAM2, non è stanziato alcun contributo federale. La spesa netta a carico dei Comuni dell' agglomerato è di fr. 160'000.-- (35% del costo totale).

Per le restanti misure, tutte di PAM2, per un valore complessivo di fr. 6'525'000.--, il sussidio federale è ancora del 35 %. Il contributo va però calcolato in base all'importo annunciato nel PAM2, che per le citate misure vale fr. 4'675'000.-- (base 2011). Indicizzato al 2015 e, aggiungendo l'IVA, l'importo aggiornato ammonta a fr. 5'690'000.--. Il contributo federale è dunque di fr. 1'368'000.--.

I restanti fr. 5'160'000.-- sono da suddividere tra Cantone (65 %) e Comuni della CRTM (35 %), secondo la chiave di riparto regionale PAM2.

Infine, per le restanti misure di PAM2 la spesa netta a carico dei Comuni dell' agglomerato è dunque di fr. 1'810'000.--.

È invece completamente a carico del Cantone il contributo a favore della CRTM pari a fr. 100'000.--, a garanzia dell'operatività della stessa, la quale accompagna i programmi di agglomerato. Si tratta in particolare di attività di coordinamento e di supporto tecnico per la concretizzazione delle misure, come pure per l'accompagnamento, la valutazione e il monitoraggio dell'attuazione del PAM2, da sottoporre all'ARE.

3.2 Opere che devono ancora essere votate dal Gran Consiglio

Nel Messaggio governativo n. 7226 del 29 settembre 2016, votato dal Gran Consiglio nella seduta del 13 marzo 2017, non sono comprese tutte le opere regionali di PAM2, poiché i seguenti progetti devono ancora essere oggetto di approvazione da parte del Parlamento cantonale: la seconda parte del miglioramento dello standard e dell'informazione alle fermate del trasporto pubblico (TP) su gomma, infrastruttura standard di base PAM 2 TP 5, pari a fr. 2'000'000.--; il completamento della rete ciclabile e pedonale, pari a ca. fr. 10'000'000; il completamento della rete ciclabile e pedonale a Maroggia, pari a ca. fr. 430'000.--; i parcheggi di raccolta per il car pooling presso le dogane, ca. fr. 300'000.--.

3.3 Contributo complessivo per opere regionali già votate e ancora da votare da parte del Gran Consiglio

Per economia procedurale, il contributo complessivo netto delle opere regionali di PAM2 a carico dei Comuni dell'agglomerato ammonta a fr. 7'488'000.-- e comprende già anche la partecipazione per le ultime opere che devono ancora essere oggetto d'approvazione cantonale. Se per delirio d'ipotesi quest'ultime non dovessero essere autorizzate, cade di conseguenza anche la partecipazione dei Comuni, come meglio figura anche al punto 2 del dispositivo del presente messaggio municipale.

4. Modalità di finanziamento dei Comuni alle opere regionali

Al finanziamento delle opere d'interesse regionale, di circa fr. 30'200'000.--, previsti per tutte le opere regionali di PAM2, devono concorrere, oltre alla Confederazione e al Cantone, tutti i Comuni facenti parte del comprensorio PTM-PAM. La percentuale a carico dei Comuni dell'agglomerato è fissata al 35 % e viene applicata ai costi delle opere di interesse regionale, dedotti i sussidi federali e/o la partecipazione di terzi. Come descritto al punto 3, la quota stimata a carico dei Comuni dell'agglomerato ammonta a circa fr. 7'488'000.-- (base 2015).

Questo importo globale è da suddividere tra i singoli Comuni, in base alla chiave di riparto intimata dal Consiglio di Stato il 26 aprile 2016, i cui parametri verranno aggiornati ogni due anni, al momento dell'attualizzazione dell'IFF, o in caso di aggregazioni.

5. Onere a carico del Comune di Chiasso

Dalla tabella allegata "Riassunto dei risultati", la quota a carico del nostro Comune (aggiornata a marzo 2017) è pari al 17.25 %, importo da ripartire sull'arco di 6 anni.

Come già indicato, le quote di partecipazione comunali saranno aggiornate ogni qual volta interverranno cambiamenti, quali mutamenti sostanziali dei parametri, dell'indice di forza finanziaria-IFF ogni 2 anni, o in seguito a fusioni tra i Comuni del comprensorio.

I Comuni sono chiamati a versare la loro quota di partecipazione in sei anni, a seconda dello stato di avanzamento dei lavori. Il calcolo della quota complessiva per il nostro Comune è il seguente:

$$\text{fr. } 7'488'000.-- \times 17.25 \% = \text{fr. } 1'291'680.--.$$

6. Piano degli investimenti

L'investimento discusso sopra è incluso nel Piano degli investimenti del nostro Comune al punto 6.6, quale contributo per la realizzazione delle opere regionali di PAM2 per fr. 1'320'000.--, investimenti conto n. 562.

7. Conclusioni

Il finanziamento degli interventi regionali del PAM2 e la chiave di riparto tra i Comuni dell'agglomerato sono stati concordati con il Dipartimento del Territorio e proposti dalla CRTM, dopo consultazione dei Comuni e sono definiti secondo le modalità e la chiave di riparto, esposte ai punti precedenti.

La chiave di riparto delle spese di realizzazione delle opere regionali del PAM2 tra Cantone per il 65 % e Comuni per il 35 % è stata approvata dal Gran Consiglio in data 13 marzo 2017 (Messaggio governativo nr. 7226 del 29 settembre 2016).

Secondo quanto comunicato dalla Commissione regionale dei trasporti del Mendrisiotto e Basso Ceresio, un eventuale voto negativo da parte del Consiglio comunale non ha ripercussioni sulla procedura d'incasso da parte del Cantone.

Restando a vostra disposizione per ulteriori ragguagli, che riterrete utili e necessari, vi invitiamo a voler

risolvere:

1. E' CONCESSO UN CREDITO QUADRO DI FR. 1'291'680.-- (UNMILIONEDUECENTONOVANTUNMILASEICENTOTTANTA) QUALE QUOTA DI PARTECIPAZIONE COMUNALE AI COSTI DI REALIZZAZIONE DELLE OPERE REGIONALI PREVISTE NEL PROGRAMMA DI AGGLOMERATO DEL MENDRISIOTTO E BASSO CERESIO DI GENERAZIONE (PAM2).-----

2. I VERSAMENTI DEI CONTRIBUTI ANNUI AL CANTONE AVVENGONO IN BASE ALL'AVANZAMENTO DELLE OPERE.-----
3. L' IMPORTO E' DA RIPARTIRE SULL'ARCO DI 6 ANNI A CONTARE DAL 2017 RISERVATO LO STATO D'AVANZAMENTO DELLE OPERE.-----
4. IL CREDITO CONCESSO E' ADEGUATO AGLI AUMENTI REALI E ALLE VARIAZIONI DELL'INDICE DEI COSTI DI COSTRUZIONE.-----
5. L'IMPORTO E' DA ADDEBITARE AL RAMO INVESTIMENTI, CONTO 562.

Vogliate gradire, egregio signor Presidente, gentili signore ed egregi signori Consiglieri comunali, l'espressione della nostra stima.

PER IL MUNICIPIO,

il Sindaco:

Bruno Arrigoni



il Segretario:

Umberto Balzaretti

Allegate: - tabella con la percentuale di partecipazione di ogni Comune, stato aprile 2017
- PAM2, tabella elenco opere regionali, priorità A

**CHIAVE DI RIPARTO
OPERE REGIONALI DI PAM2
(aprile 2017)**

PERIODO 2017-2018

OPERE ATTUAZIONE PAM2 (risoluzione CdS n. 1786 del 26 aprile 2016)

Comune	Quota di partecipazione
Arogno	0.74%
Balerna	7.17%
Bissone	1.17%
Breggia	1.34%
Brusino-Arsizio	0.43%
Castel San Pietro	3.39%
Chiasso	17.25%
Coldrerio	3.22%
Maroggia	0.87%
Melano	1.36%
Mendrisio	36.77%
Morbio Inferiore	4.65%
Novazzano	3.78%
Riva San Vitale	2.44%
Rovio	0.64%
Stabio	11.76%
Vacallo	3.02%
Totale	100.00%

I parametri di calcolo saranno aggiornati ogni 2 anni,
al momento dell'adeguamento dell'IFF e/o in caso di nuove aggregazioni.

PAM2, Costi e finanziamento della realizzazione delle opere di Interesse regionale di priorità A									
Nr. Misura	Opera	Costo indicato in PAM 2 (CHF) IVA esclusa, base 2011	Stato della progettazione	Costo secondo stato del progetto* (CHF, IVA escl., base 2015)	Costo totale attualizzato* (CHF, IVA e riserva incl., base 2015)	Costo totale attualizzato, dedotta la progettazione	Ripartizione costi (CHF, IVA e riserva incl., base 2015)		
							Contributo Confederazione secondo PAM2 attualizzato 2015, IVA incl.	Cantone	CRTM
TP 2.2	Adeguamento e accessibilità fermate TP: Chiasso (Pedrinale), "Bellavista"	65 000	Progetto di massima	70 000	95 000	86 000	25 000	40 000	21 000
TP 2.3	Adeguamento e accessibilità fermate TP: Chiasso (Pedrinale), prolungamento marciapiede fermata "Grotto Paradiso"	610 000	Progetto di massima	610 000	824 000	745 000	233 000	332 000	179 000
TP 2.5	Adeguamento e accessibilità fermate TP: Mendrisio, "Via Mola"	800 000	Progetto di massima	-	724 000	530 000	253 000	180 000	97 000
TP 2.6	Adeguamento e accessibilità fermate TP: Morbio Inferiore, "Serfontana"	600 000	Progetto di massima	940 000	1 269 000	1 089 000	229 000	559 000	301 000
TP 3.1	Infrastruttura in funzione della nuova offerta TP: Chiasso, nuovo impianto semaforico Via Dunant / Via Livio / Viale Manzoni	440 000	Progetto di massima	440 000	594 000	537 000	169 000	239 000	129 000
TP 3.3	Infrastruttura in funzione della nuova offerta TP: Balerna - Morbio Inferiore, corsie preferenziali rotonda Bellavista - Serfontana	1 200 000	Progetto di massima	1 880 000	2 538 000	2 538 000	459 000	1 351 000	728 000
TP 3.5	Adeguamento e accessibilità fermate TP: Mendrisio (Capolago), messa in sicurezza capolinea	500 000	Studio preliminare	505 566	683 000	618 000	169 000	292 000	157 000
TP 5.1	Miglioramento dello standard e dell'informazione alle fermate del TP su gomma: Infrastruttura standard di base	3 000 000	Concetto d'intervento	3 033 399	4 095 000	3 706 000	0	2 409 000	1 297 000
TL 1.1	Completamento della rete ciclabile e pedonale: completamento della rete ciclabile regionale	10 780 000	Progetto di massima	-	9 956 000	9 956 000	3 485 000	4 208 000	2 265 000
TL 2.3	Completamento della rete ciclabile e pedonale: Milano, percorso ciclopedonale comprensorio a lago (campeggi / PQ / zona R3)	430 000	Concetto d'intervento	434 787	587 000	531 000	164 000	238 000	128 000
TL 3.13	Completamento della rete pedonale regionale: completamento del sottopasso pedonale alla stazione FFS di Mendrisio per il collegamento della zona insediativa strategica a ovest dei binari (indispensabile per l'attuazione della misura IN4)	2 200 000	Progetto definitivo	3 300 000	3 920 000	3 634 000	845 000	1 813 000	976 000
TL 3.14	Completamento della rete pedonale regionale: Mendrisio, inquadramento e sviluppo della permeabilità pedonale della Piazza antistante la stazione FFS, regolazione della sosta breve (indispensabile per l'attuazione della misura IN4)	3 300 000	Progetto di massima	3 336 739	4 505 000	4 073 000	918 000	2 051 000	1 104 000
TIM 4	Parcheggi di raccolta per il car pooling presso le dogane	300 000	Concetto d'intervento	303 340	410 000	302 000	0	196 000	106 000
Totale		24 225 000	-	14 853 831	30 200 000	28 345 000	6 949 000	13 906 000	7 488 000

*Nuovo costo secondo l'avanzamento del progetto e attualizzato secondo l'indice svizzero dei prezzi delle costruzioni, Regione Ticino, Genio civile, Base ottobre 1998=100